

Conférence TEPP « Evaluation des politiques publiques »  
St Denis de La Réunion  
18-19 octobre 2016

# CONVERSION, HYSTERESE ET FLEXIBILITE : LA DYNAMIQUE DU MARCHE DU TRAVAIL ALLEMAND

Thierry CAILLEAU  
G.R.A.N.E.M. - TEPP  
UBL - Université d'Angers (France)



# INTRODUCTION

- Modalité d'intégration monétaire
  - modèle gradualiste
  - thérapie de choc
- Respects des fondamentaux
- Variables d'ajustements
- Blocages et rigidités
- Problématique :
  - La remise en cause du modèle social allemand par la flexibilité du marché du travail est elle la conséquence des choix collectifs et des rigidités introduites pendant et après la réunification ?

# PLAN

- I : Chocs et arbitrages de choc
- II : Rigidités, ajustements et dépression
- III : Résilience, mutations structurelles et flexibilité

# I : CHOCS ET ARBITRAGES DE CHOC

- Conditions d'union
  - Forces en présence
  - Détermination d'un taux de change
  - Des taux de conversion et rigidités
  - Politiques conjoncturelles et blocages

# I : CHOCS ET ARBITRAGES DE CHOC

- Economie socialiste vs économie capitaliste
- Asymétrie naturelle des chocs
  - Sur la demande
  - Sur l'offre
- Contexte d'exception
  - Incertitude internationale
  - Immigration
  - Elections législatives
  - Permis par la loi fondamentale

# I : CHOCS ET ARBITRAGES DE CHOC

- Détermination d'un taux de change « idéal »
  - Repères sans intérêt...
  - Absence de marchés monétaire et financier
  - Estimation partielle
    - Taux de PPA des ménages,
    - Taux de parité de productivité pour les entreprises
      - du travail,
      - du capital
    - Parité de compétitivité extérieure
- Difficultés :
  - Incompatibilité
  - Surenchère électorale

# I : CHOCS ET ARBITRAGES DE CHOC

- Taux de conversion adoptés
    - Au pair (prix, salaires, retraite, loyer,...)
    - 1DM/2 OM pour créances et dettes
  - Conséquences
    - Déséquilibres entre les stocks (actifs et passifs) et les flux
    - Non respect des valeurs fondamentales des Länder de l'Est.
      - Gap salaire productivité
      - Choc de compétitivité
- Privilégié le politique et le social au détriment de l'économique et du financier

# I : CHOCS ET ARBITRAGES DE CHOC

- Politiques conjoncturelles
  - Rigidités monétaires
    - Rigueur allemande traditionnelle
    - Choc inflationniste plus important que prévu.
    - Contexte contraint
  - Report sur ajustements budgétaires et financiers
- Ccl:           Taux de conversion généreux  
                  + Rigidités monétaires  
                  = Amplification des chocs



# II : RIGIDITES, AJUSTEMENTS ET DEPRESSION

- Ajustement économique
- Rigidités salariales et hystérèse
- Ajustement du marché du travail
- Incidences financières de l'unification

# II : RIGIDITES, AJUSTEMENTS ET DEPRESSION

- Ajustement économique :
  - 1990 : Effondrement économique vs boom  
(Effet de ciseau + perte des marchés)
  - 1992 : Enlisement à l'ouest vs sursaut à l'est
  - 1995 -2005 : décennie de ralentissement dans  
contexte contraire

# II : RIGIDITES, AJUSTEMENTS ET DEPRESSION

- Rigidités salariales

Tableau 1 : Hausses des salaires négociés et constatées en Allemagne (pour l'ensemble du pays)

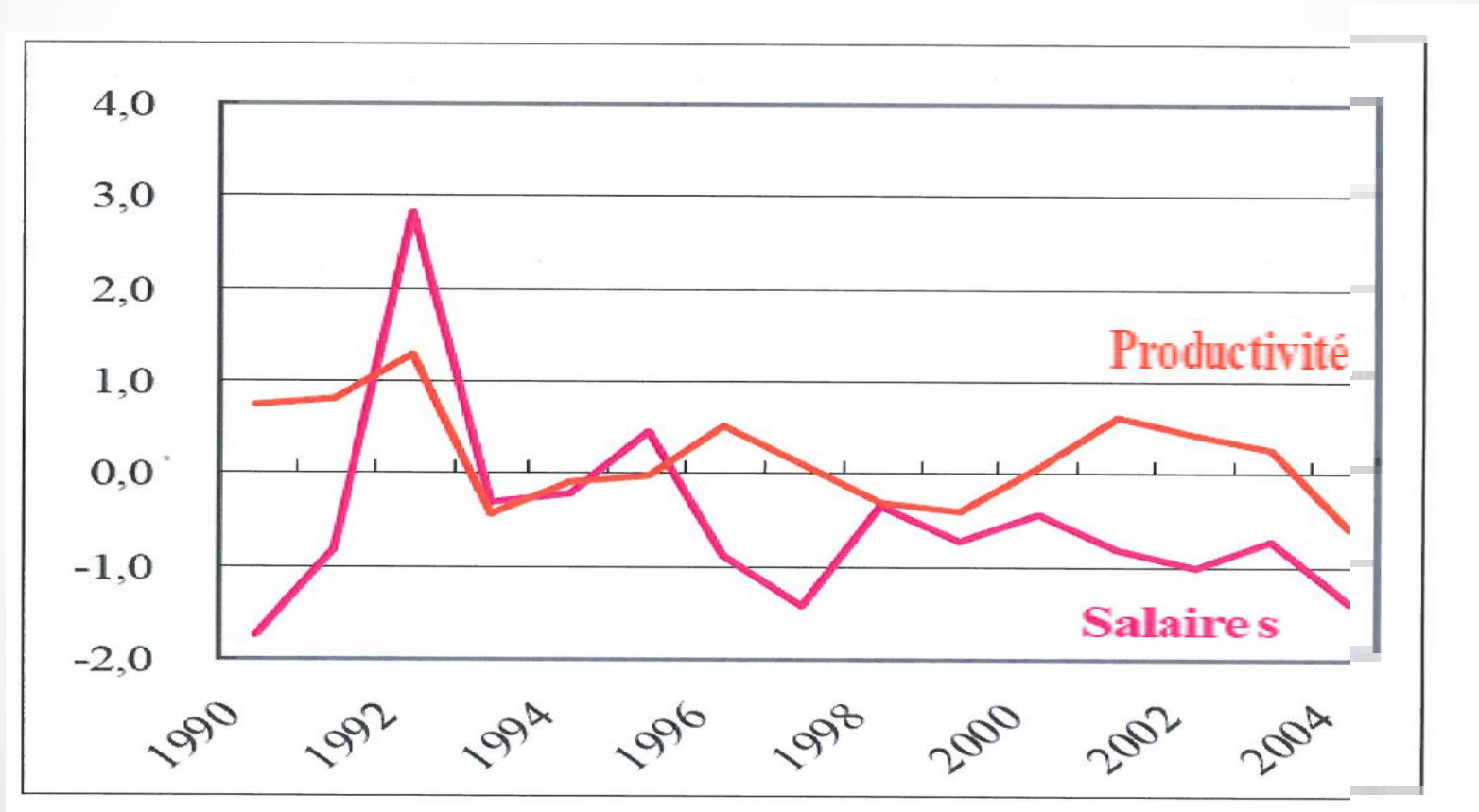
Années	Hausses de salaires mensuels négociés	Hausses de salaires par tête constatées
1992	11,0	10,5
1993	6,5	4,6
1994	2,9	2,2
1995	4,6	3,5
1996	2,4	1,9
1997	1,5	0,8
1998	1,8	1,5
1999	2,6	1,8

Source : Bundesbank (annexe statistique, rapport mensuel, Avril 2000)

# II : RIGIDITES, AJUSTEMENTS ET DEPRESSION

- Rigidités salariales et productivité

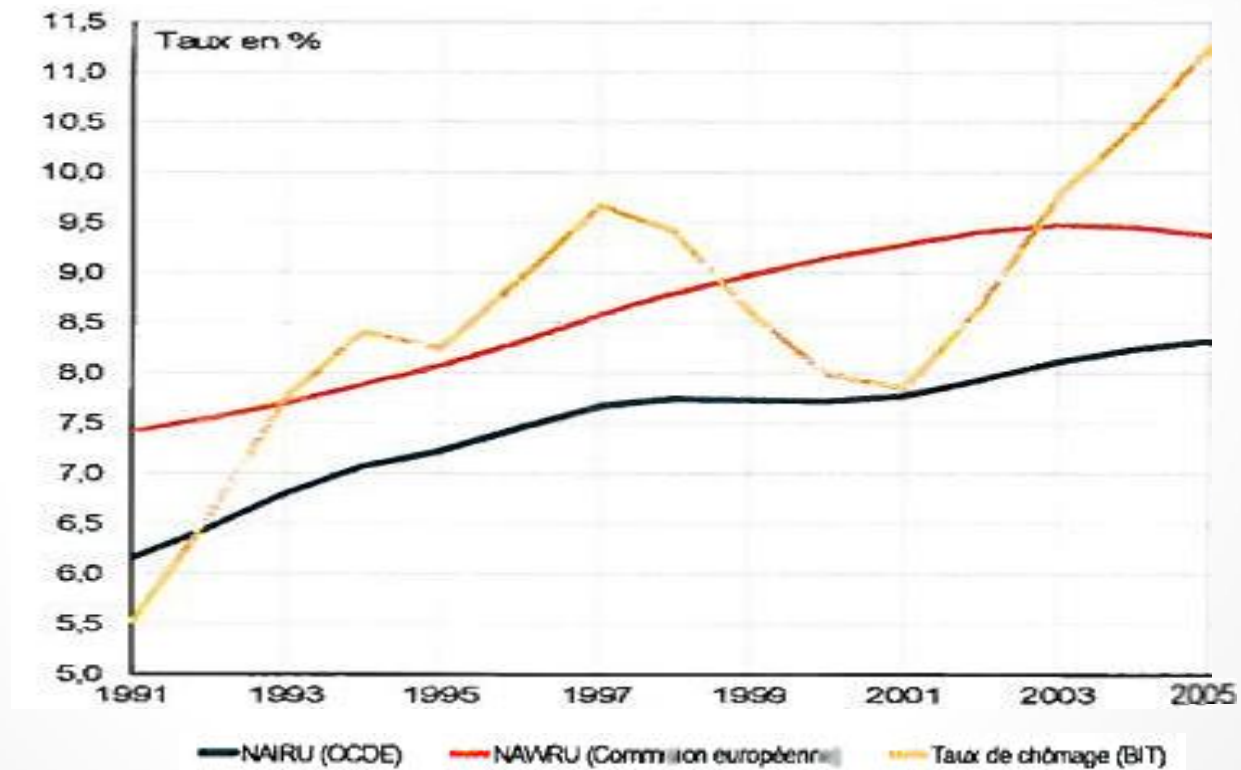
Graph. 1: Déconnexion salaires-productivité (1990-2004)



# II : RIGIDITES, AJUSTEMENTS ET DEPRESSION

- Ajustement du marché du travail

Graph. 2 : NAIRU, NAWRU, taux de chômage(1991-2005)



Source : O.C.D.E., Commission Européenne, Destatis

# II : RIGIDITES, AJUSTEMENTS ET

## DEPRESSION

- Ajustement du marché du travail

Tableau 2 : Taux de chômage allemand (1994-2004)

Année	Allemagne	Länder de l'Ouest	Länder de l'Est	Différentiel
2004	10,5	8,5	18,4	9,9
2003	10,5	8,4	18,5	10,1
2002	9,8	7,6	17,7	10,1
2001	9,4	7,2	17,3	10,1
2000	9,6	7,6	17,1	9,5
1999	10,5	8,6	17,3	8,7
1998	11,1	9,2	17,8	8,6
1997	11,4	9,6	17,7	8,1
1996	10,4	8,9	15,5	6,6
1995	9,4	8,1	13,9	5,8
1994	9,6	8,1	14,8	6,7

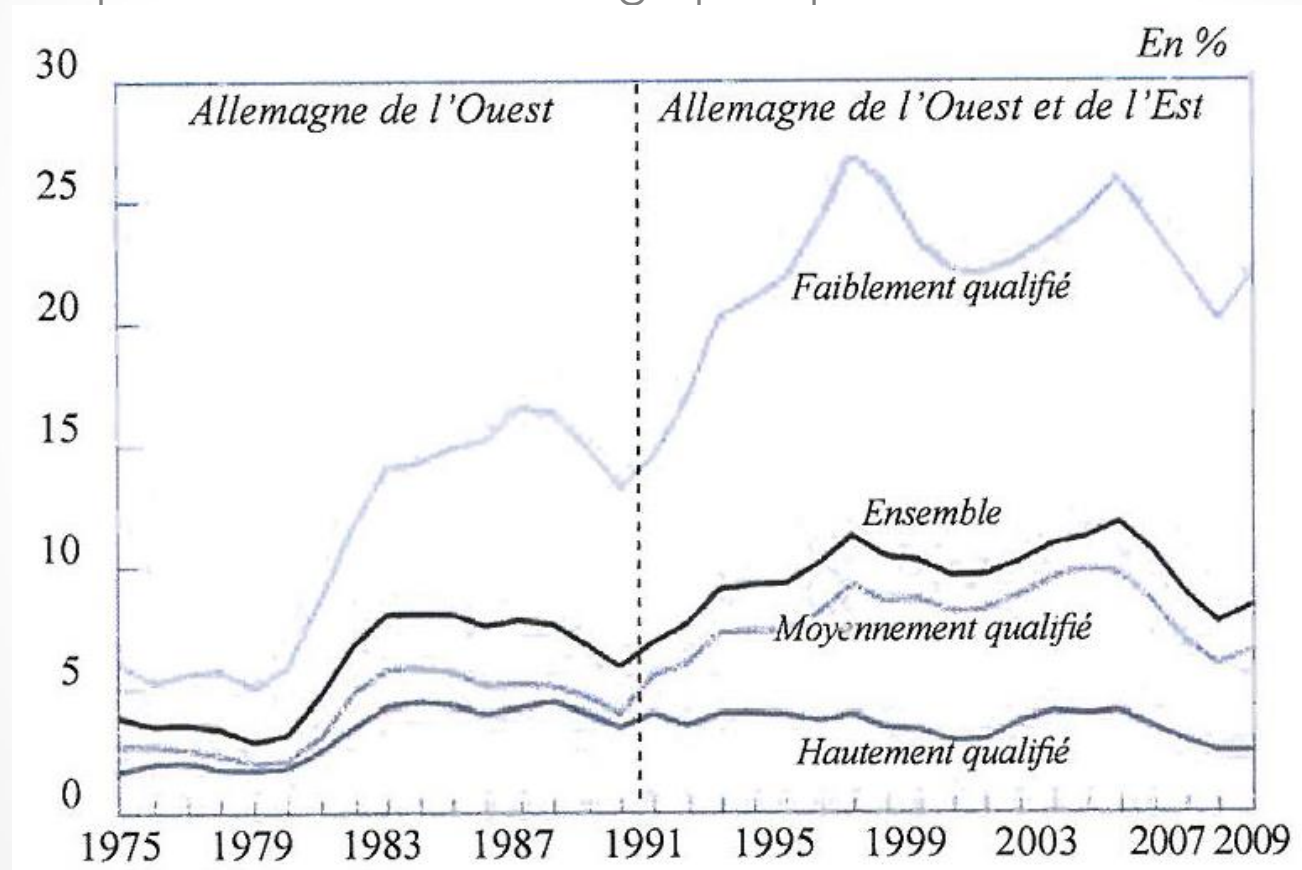
Source : Federal Employment Agency, Nürnberg

# III : RESILIENCE, MUTATIONS

## STRUCTURELLES ET FLEXIBILITE

- Ajustement du marché du travail

Graph. 3 : Taux de chômage par qualification



Source : IAB, 2010

# II : RIGIDITES, AJUSTEMENTS ET DEPRESSION

- Incidences financières de l'unification

Graph. 4 : solde public et dette publique allemand



----- Déficit des administrations  
(Axe de gauche)

----- Dette des administrations  
(Axe de droite)



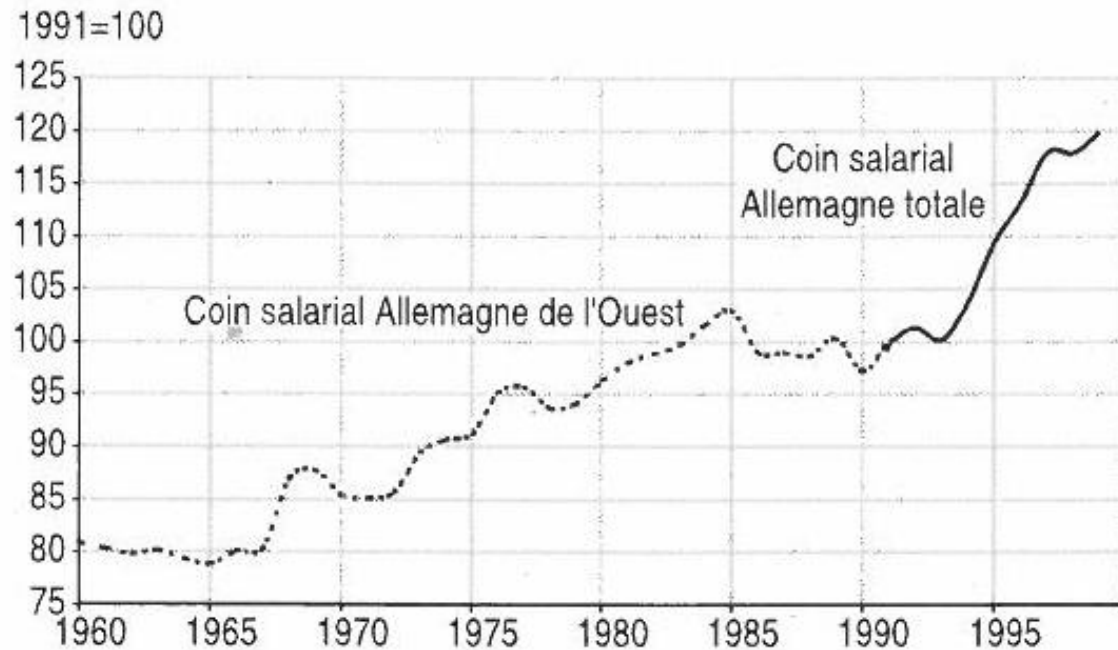
# III : RESILIENCE, MUTATIONS STRUCTURELLES ET FLEXIBILITE

- Incidences financières de l'unification
  - Conflits d'objectifs
  - Effet d'éviction
  - Optimalité des transferts...
  - Saturation des capacité d'absorption
  - Montant des P.O.

# II : RIGIDITES, AJUSTEMENTS ET DEPRESSION

- Incidences financières de l'unification

Graph. 5 : Evolution du coin salarial (1960-1999)



Source : Statistisches Bundesamt, Bundesbank

# III : RESILIENCE, MUTATIONS STRUCTURELLES ET FLEXIBILITE

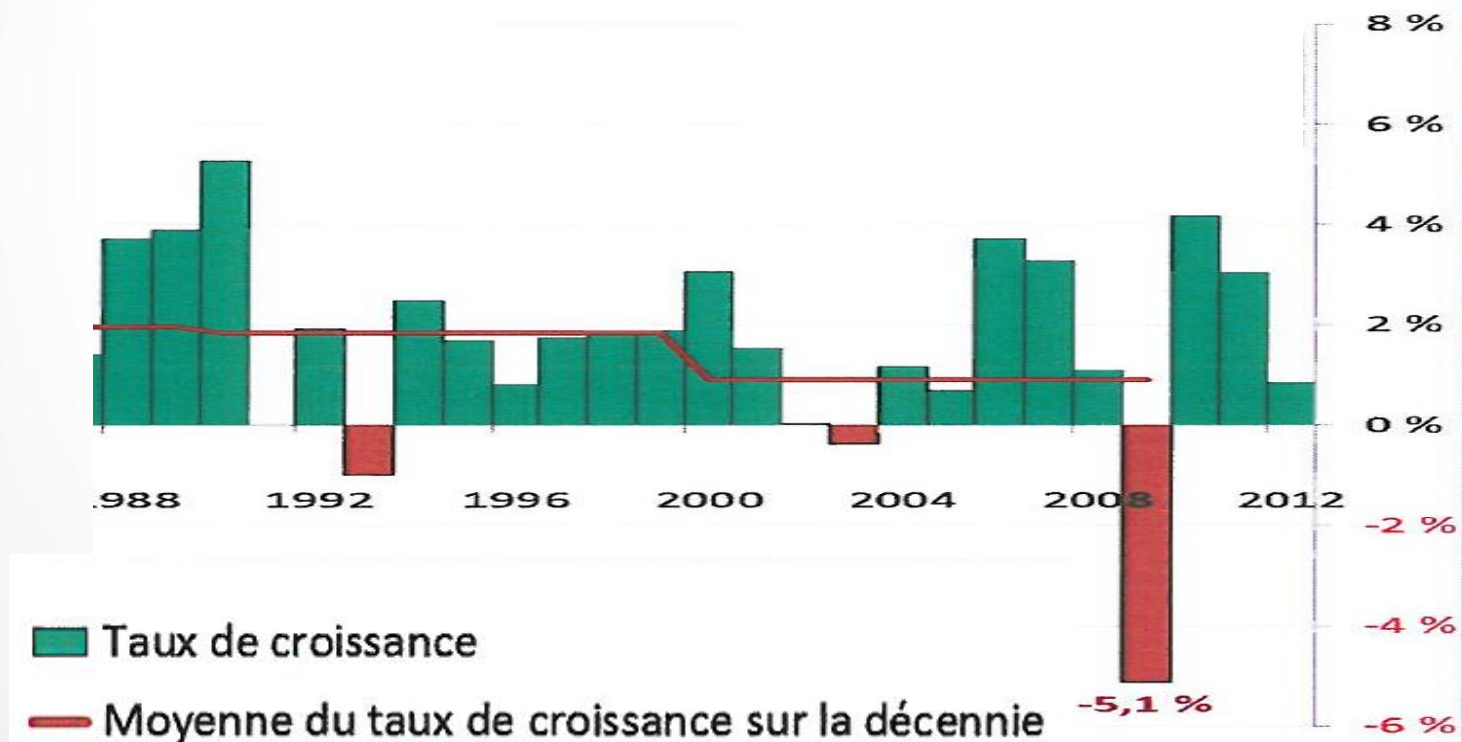
- Flexibilité externe de l'économie allemande
- Flexibilisation du marché du travail : fin du système bismarkien
- « Flexibilité fiscale » du facteur travail

# III : RESILIENCE, MUTATIONS

## STRUCTURELLES ET FLEXIBILITE

- Flexibilité externe de l'économie allemande

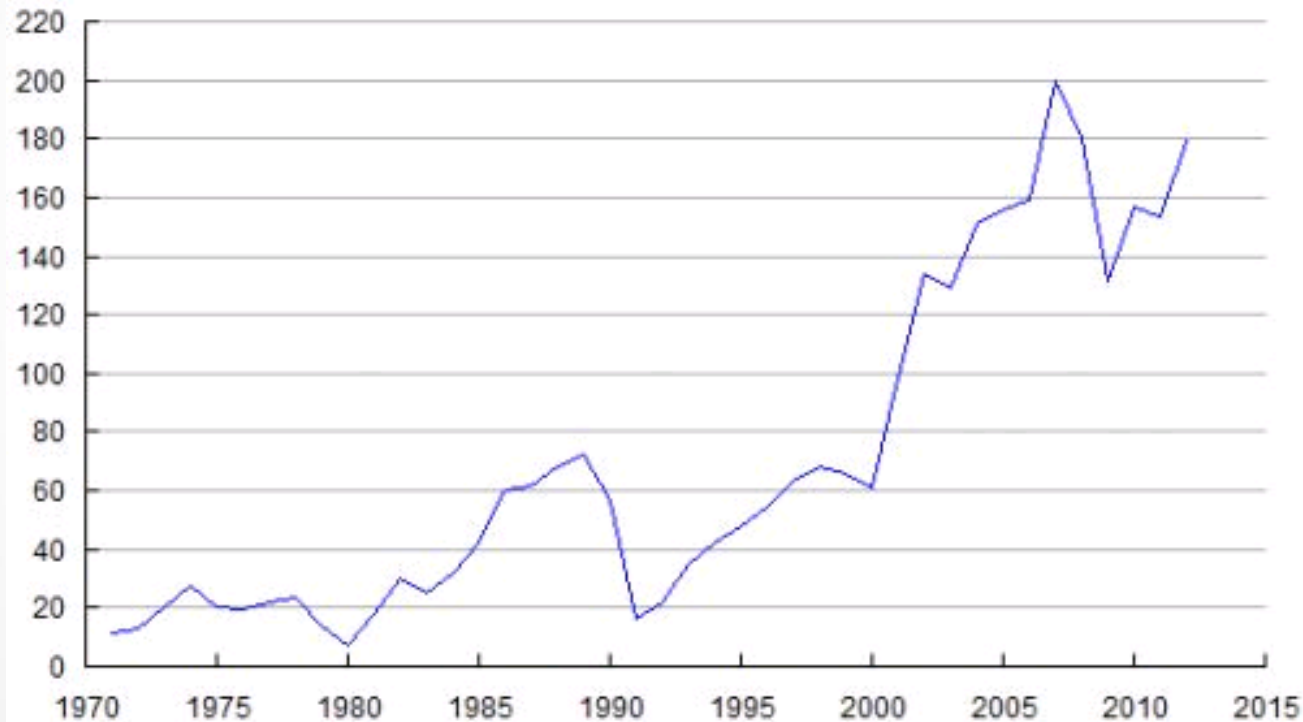
Graph. 6 : Evolution annuelle du PIB déflaté de l'Allemagne (1988-2012)



# III : RESILIENCE, MUTATIONS STRUCTURELLES ET FLEXIBILITE

- Flexibilité externe de l'économie allemande

Graph. 7 : Solde commercial (en milliards d'euro)



Source : O.C.D.E.

# III : RESILIENCE, MUTATIONS STRUCTURELLES ET FLEXIBILITE

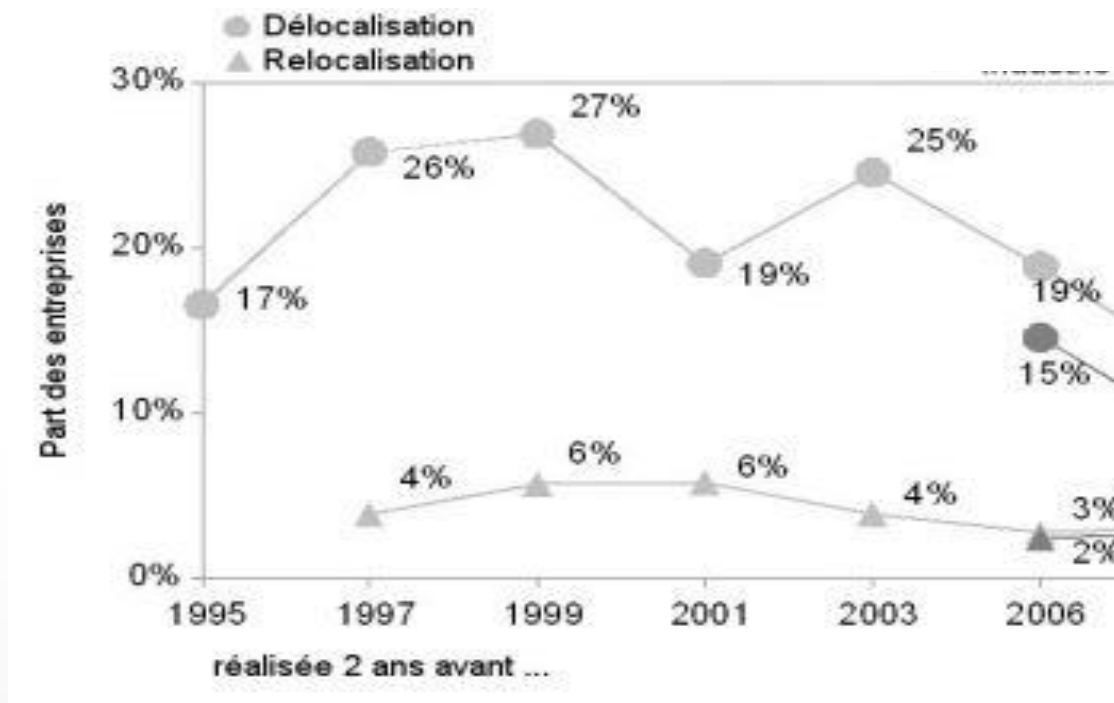
- Flexibilité externe de l'économie allemande
  - Transformation en « économie de bazar » (Sinn, 2004)
    - Contenu des exportations en importations
    - V.A.
    - I.D.E.
    - Impact en emploi
  - Transformation du « made in » en « made by »

# III : RESILIENCE, MUTATIONS

## STRUCTURELLES ET FLEXIBILITE

- Flexibilité externe de l'économie allemande

Graph. 8 : %age d'entreprises industrielles allemandes ayant délocalisé une partie de leur production à l'étranger



Source : Fraunhofer ISI, sondages *Modernisierung der Produktion*, Données pondérées.

# III : RESILIENCE, MUTATIONS STRUCTURELLES ET FLEXIBILITE

- Flexibilisation du marché du travail : fin du système bismarkien
  - Essoufflement du syndicalisme
  - Multiplication des dérogations aux conventions collectives
    - Accords de Pforzheim (2004)
  - Loi Hartz (2003-2005)
    - Encourager le retour à l'emploi
    - Favoriser la demande de travail des entreprises
    - Accroître l'efficacité des services de l'emploi



# III : RESILIENCE, MUTATIONS STRUCTURELLES ET FLEXIBILITE

- Flexibilisation du marché du travail
  - Réforme du marché du travail

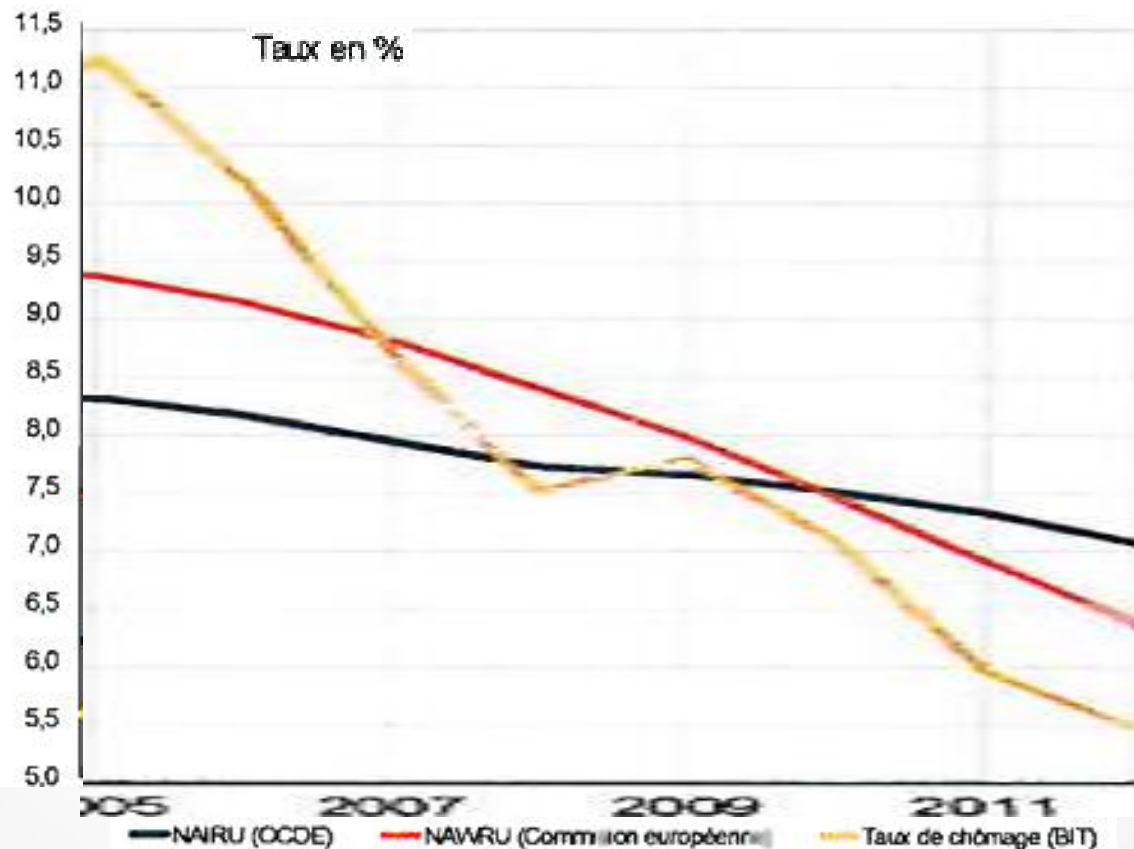
Tableau 3 : Aperçu des mesures Hartz pour la modernisation des services du marché du travail

	Mesures	Application
Loi HARTZ 1	Mise en place d'agence de services Renforcement des droits et des devoirs (acceptation) des demandeurs d'emploi, bon de formation réforme de l'intérim	1 <sup>er</sup> janv 2003
Loi HARTZ 2	Soutien à la création d'entreprises unipersonnel (« ich AG »), réforme des emplois à bas salaires (« mini » et « midi jobs », mise en place des Job Center	1 <sup>er</sup> janv 2003 et 1 <sup>er</sup> avril 2003
Loi HARTZ 3	Restructuration du bureau d'emploi fédéral, autonomie locale, Indemnisations chômage durcies et raccourcies	1 <sup>er</sup> janv 2004
Loi HARTZ 4	Fusion assistance chômage et assistance sociale, nouvelle définition emploi, sanctions, cumuls des salaires accrus, service communautaires	1 <sup>er</sup> janv 2005
Loi pour réformer le marché du travail	Durée d'assurance chômage raccourcie, assouplissement loi sur licenciement	1 <sup>er</sup> fév 2006

# III : RESILIENCE, MUTATIONS

## STRUCTURELLES ET FLEXIBILITE

- Flexibilisation du marché du travail :
    - Conséquences des réformes du marché du travail
- Graph. 9 : NAIRU, NAWRU et taux de chômage (2005-2011)



Source : O.C.D.E., Commission Européenne, Destatis

# III : RESILIENCE, MUTATIONS

## STRUCTURELLES ET FLEXIBILITE

- Flexibilisation du marché du travail
  - Conséquences des réformes du marché du travail

Tableau 4 : Réformes du marché du travail et taux de chômage allemand (2005-2013)

Année	Allemagne	Länder de l'Ouest	Länder de l'Est	Différentiel
2013	6,9	6,0	10,3	4,3
2012	6,8	5,9	10,7	4,8
2011	7,1	6,0	11,3	5,3
2010	7,7	6,6	12,0	5,4
2009	8,1	6,9	13,0	6,1
2008	7,8	6,4	13,1	6,7
2007	9,0	7,4	15,0	7,6
2006	10,8	9,1	17,3	8,2
2005	11,7	9,9	18,7	8,8

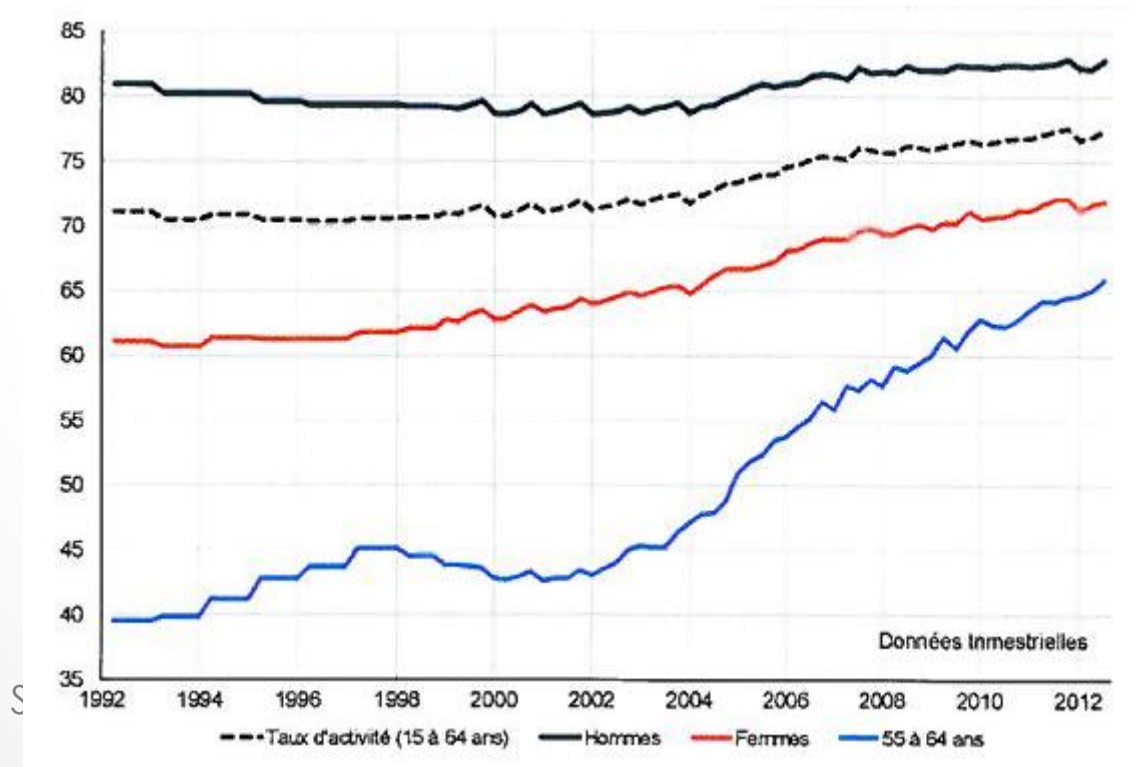
Source : Federal Employment Agency, Nürnberg

# III : RESILIENCE, MUTATIONS

## STRUCTURELLES ET FLEXIBILITE

- Flexibilisation du marché du travail
  - Conséquences des réformes du marché du travail

Graph. 10 : Taux d'activité par sexe et par âge (en % de la pop. en âge de travailler, de 15 à 64 ans)

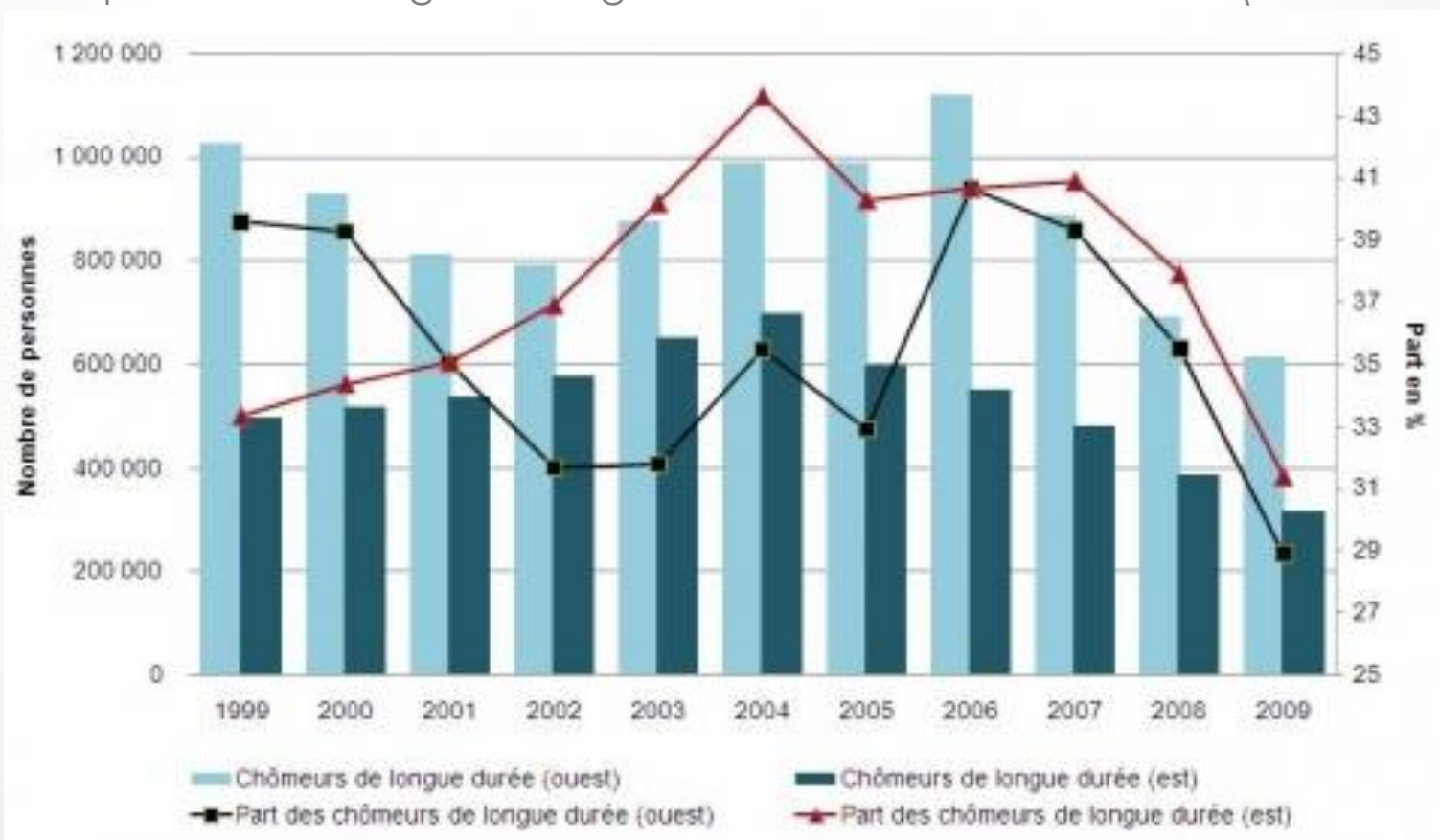


# III : RESILIENCE, MUTATIONS

## STRUCTURELLES ET FLEXIBILITE

- Flexibilisation du marché du travail
  - Conséquences des réformes du marché du travail

Graph 11 : Chômage de longue durée de l'Est et de l'Ouest (1999-2009)



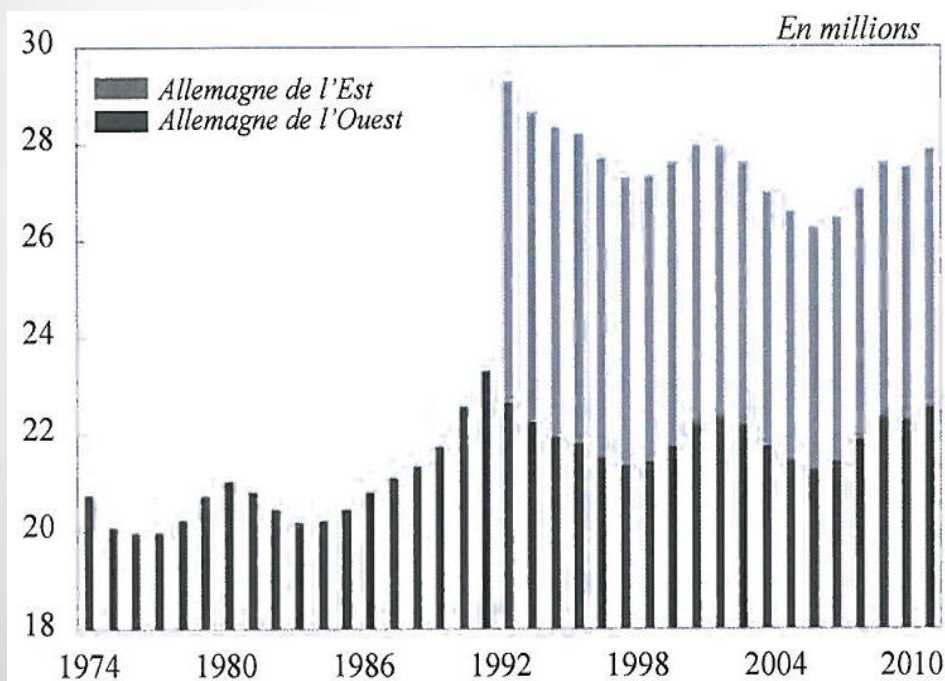
Source : Federal employment Agency

# III : RESILIENCE, MUTATIONS

## STRUCTURELLES ET FLEXIBILITE

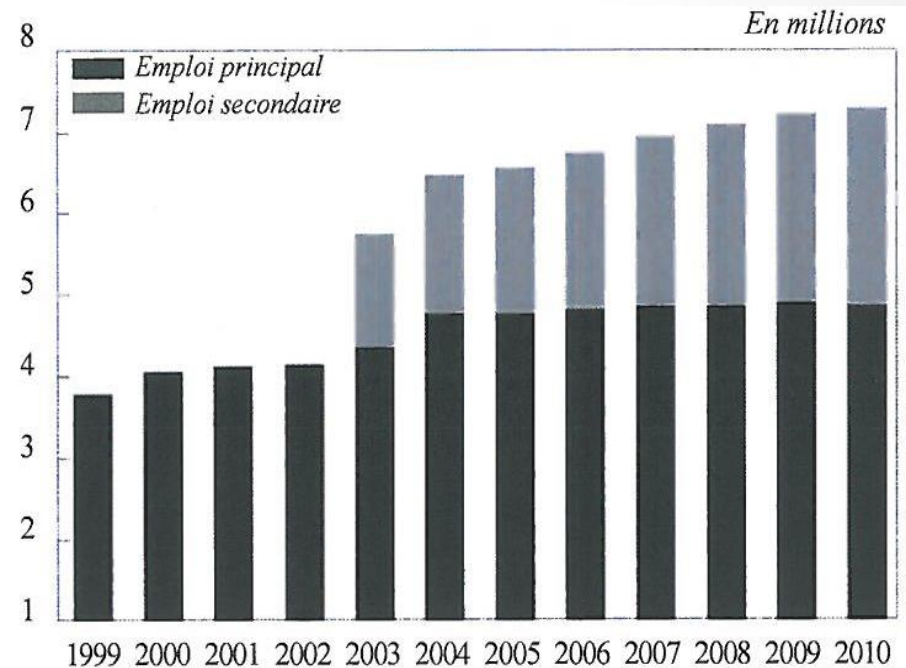
- Flexibilisation du marché du travail : fin du système bismarkien
  - Csqcs des réformes du marché du travail : effet substitut°

Graph. 12 : Evolution de l'emploi soumis à cotisations soc.



Source : Conseil d'analyse économique  
Allemand

Graph. 13 : Evolution de l'emploi soumis à cotisations sociales réduites



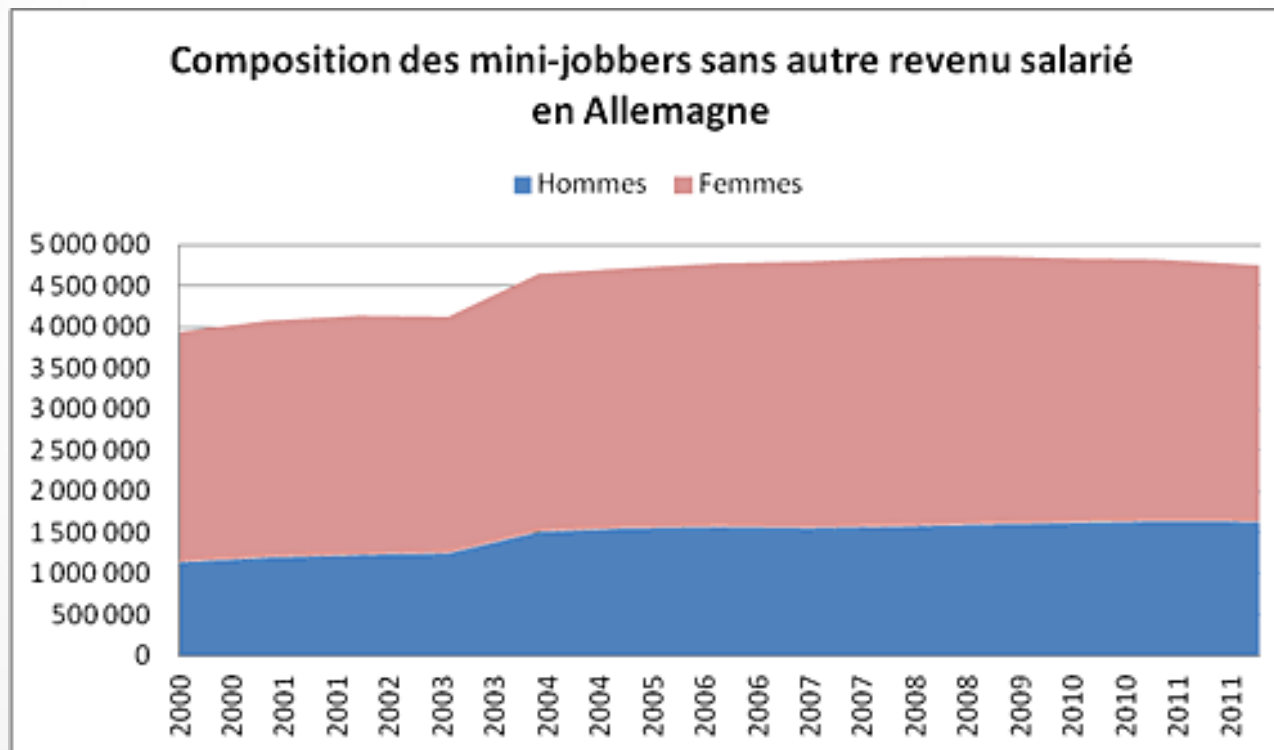
Source : Agence fédéral pour l'emploi

# III : RESILIENCE, MUTATIONS

## STRUCTURELLES ET FLEXIBILITE

- Flexibilisation du marché du travail : fin du système bismarkien
  - Conséquences des réformes du marché du travail

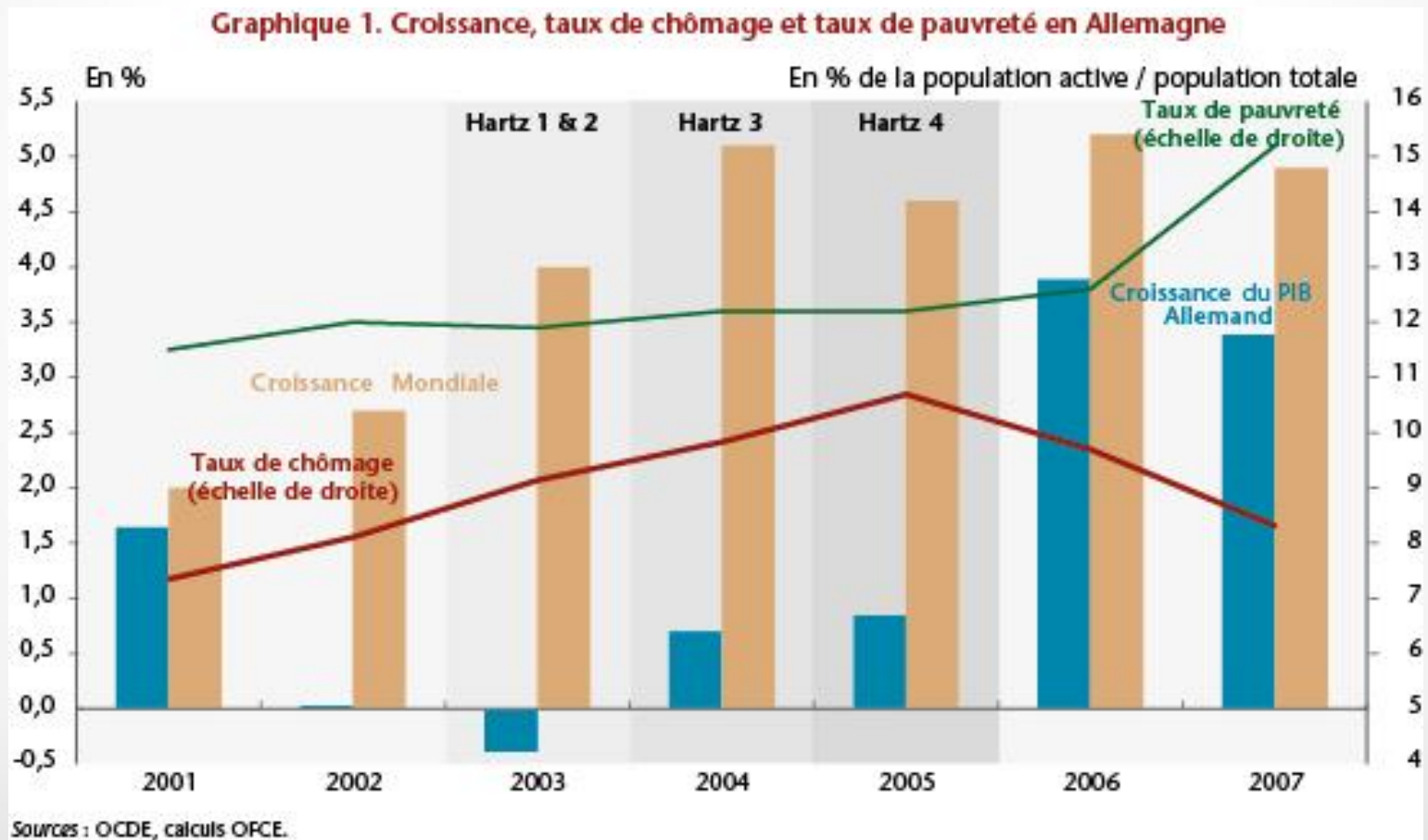
Graph. 14 : Emplois atypiques et précarité



# III : RESILIENCE, MUTATIONS

## STRUCTURELLES ET FLEXIBILITE

- Flexibilisation du marché du travail : fin du système bismarkien
  - Conséquences des réformes du marché du travail



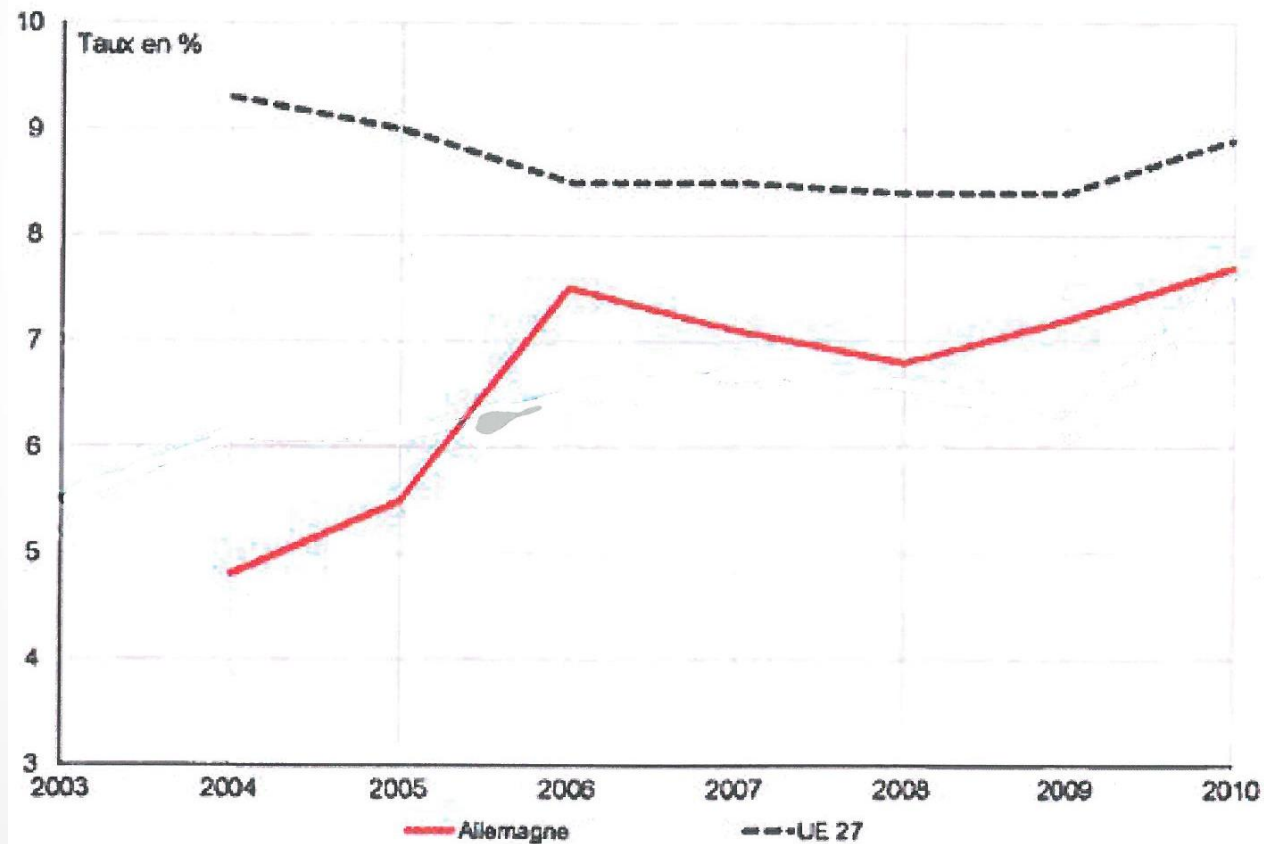


# III : RESILIENCE, MUTATIONS

## STRUCTURELLES ET FLEXIBILITE

- Flexibilisation du marché du travail : fin du système bismarkien
  - Conséquences des réformes du marché du travail

Graph. 16 : Taux de pauvreté des personnes en emploi (en %, 2003-10)



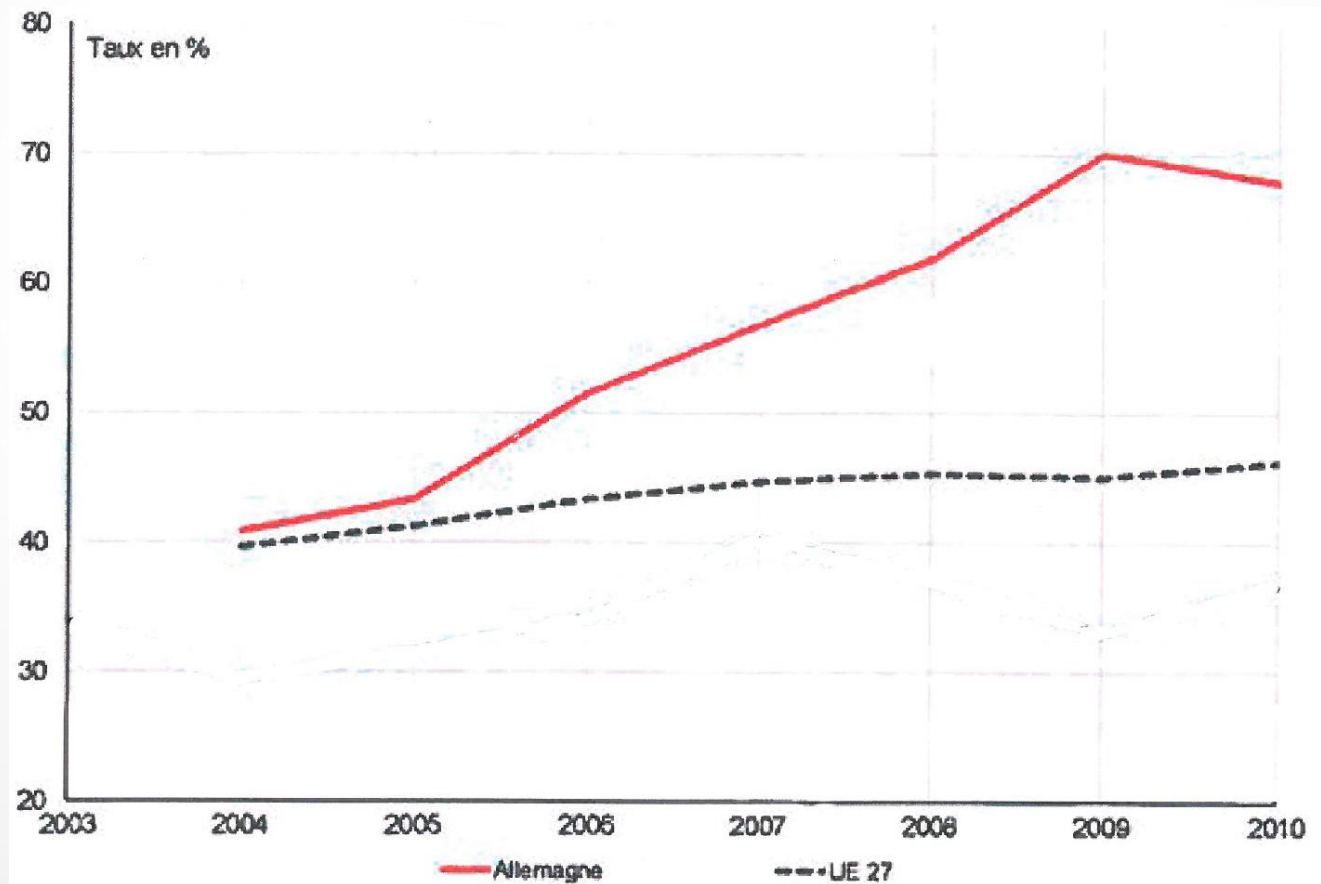
Source : EU - Survey on Income and Living Conditions

# III : RESILIENCE, MUTATIONS

## STRUCTURELLES ET FLEXIBILITE

- Flexibilisation du marché du travail : fin du système bismarkien
  - Conséquences des réformes du marché du travail

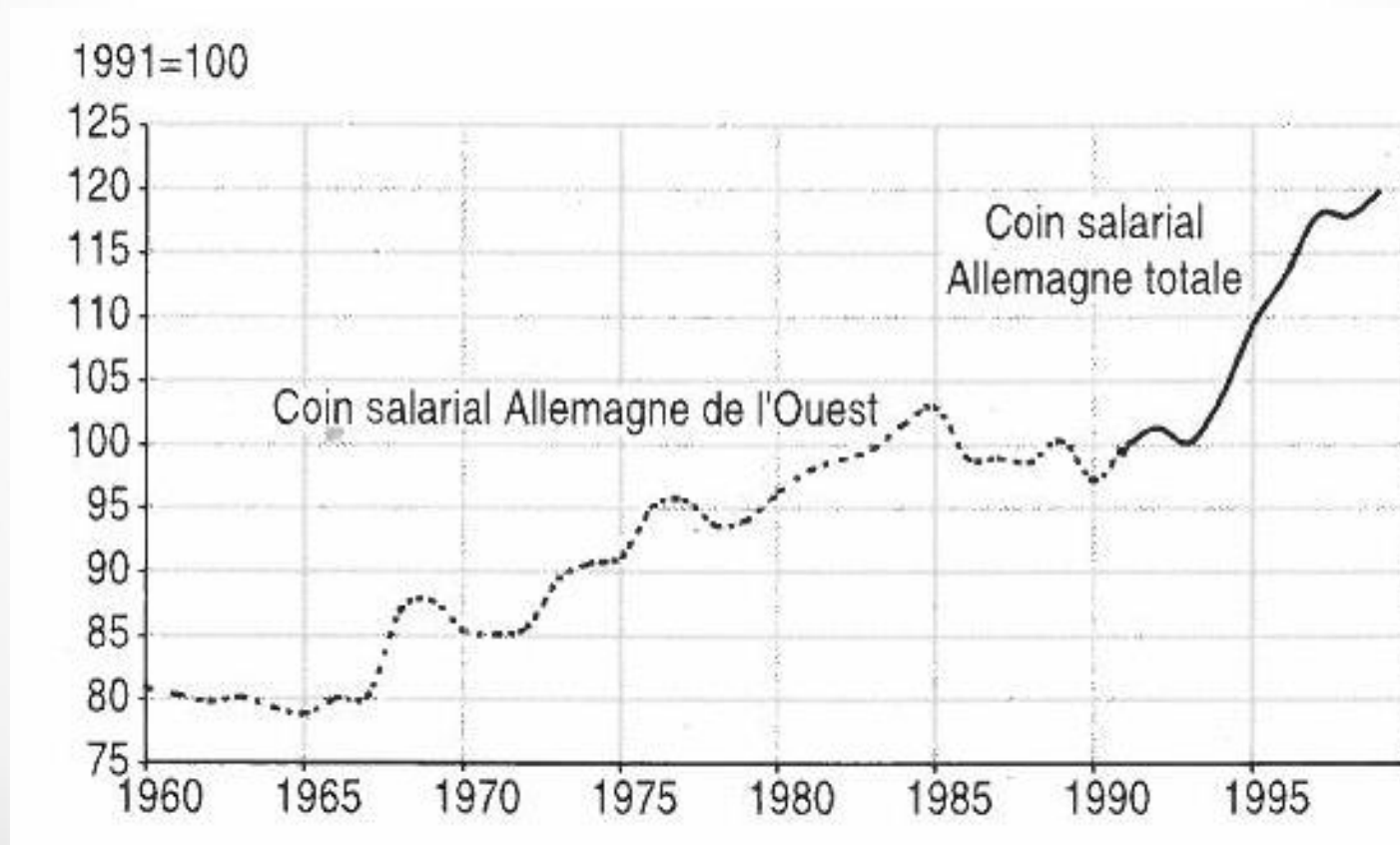
Graph. 17 : Tx de pauvreté des personnes au chômage (en %, 2003-10)



Source : EU - Survey on Income and Living Conditions

# III : RESILIENCE, MUTATIONS STRUCTURELLES ET FLEXIBILITE

- « Flexibilité fiscale » du facteur travail  
Graph. 18 : Evolution du coin salarial (1960-1999)



# III : RESILIENCE, MUTATIONS STRUCTURELLES ET FLEXIBILITE

- « Flexibilité fiscale » du facteur travail
  - Transfert de fiscalité
    - Recettes supplémentaires
    - Modification de la taxation relative
    - Arbitrage PA des agents éco vs compétitivité des entreprises
  - Politique de relance ?

# CONCLUSION

- Contexte d'exception
- Solidarité totale + rigidités salariales  
= Hystérèse du chômage
- Flexibilité du marché du travail allemand  
= retour à l'emploi
- Mais, précarité... et perte d'un modèle
- Rappel du rôle des variables d'ajustement et de la convergence préalable...